



Република Србија
**РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЗА
ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ**
Бр. 4-00-777/2019
Датум, 27.08.2019. године
Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА
ОПШТИНЕ БОЈНИК

Примљено	19. 9. 2019			
Орган јединица	Број	Прилог	Вредност	Лине одг. за пријем
ОГ	404-38-12/			Б-А

1198

179

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева, групе понуђача, коју чине „Станковић – инжењеринг“ д.о.о. Лесковац, ул. Јужноморавских бригада бр. 95, Љупка Антанасијевић ПР, „КТМ Систем“, Лесковац, ул. Љутице Богдана бр. 33 и „СК Монтинжењеринг“ Бабушница, ул. Стевана Синђелића бр. 6, поднетом преко пуномоћника, адвоката Душана Митића из Лесковца, у поступку јавне набавке мале вредности услуга – вршење стручног надзора и координатор за безбедност и здравље на раду у току извођења радова на инфраструктурном опремању Агро бизнис зоне у насељу Косанчић, ЈН МВ бр. 404-38/19, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 16.07.2019. године, наручиоца Општина Бојник, Трг Слободе бр. 2-4, у већу састављеном од председнице Републичке комисије Хане Хукић, као председнице већа, и чланица Републичке комисије Мерсике Марковић и Јасмине Миленковић, као чланица већа, на основу чл. 139. и 146. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН), на седници одржаној дана 27.08.2019. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева, групе понуђача коју чине „Станковић – инжењеринг“ д.о.о. Лесковац, Љупка Антанасијевић ПР, „КТМ Систем“, Лесковац и „СК Монтинжењеринг“ Бабушница и **ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА** поступак јавне набавке мале вредности услуга – вршење стручног надзора и координатор за безбедност и здравље на раду у току извођења радова на инфраструктурном опремању Агро бизнис зоне у насељу Косанчић, ЈН МВ бр. 404-38/19, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 16.07.2019. године, наручиоца Општина Бојник, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора бр. 404-38-8/19 од 06.08.2019. године.

ОБАВЕЗУЈЕ СЕ наручилац, Општина Бојник, да подносиоцу захтева, групи понуђача коју чине „Станковић – инжењеринг“ д.о.о. Лесковац, Љупка Антанасијевић ПР, „КТМ Систем“, Лесковац и „СК Монтинжењеринг“ Бабушница, надокнади трошкове поступка заштите права у износу од 76.500,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Образложење

У предметном поступку јавне набавке мале вредности услуга – вршење стручног надзора и координатор за безбедност и здравље на раду у току извођења радова на инфраструктурном опремању Агро бизнис зоне у насељу Косанчић, ЈН МВ бр. 404-38/19, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 16.07.2019.

године, наручиоца Општина Бојник (у даљем тексту: наручилац), група понуђача коју чине „Станковић – инжењеринг“ д.о.о. Лесковац, Љупка Антанасијевић ПР, „КТМ Систем“, Лесковац, и „СК Монтинжењеринг“, Бабушница (у даљем тексту: подносилац захтева), поднео је захтев за заштиту права дана 12.08.2019. године.

Предметни захтев за заштиту права поднет је у фази након доношења Одлуке о додели уговора бр. 404-38-8/19 од 06.08.2019. године, којом је као најповољнија изабрана понуда понуђача - Биро за пројектовање и извођење грађевинских радова „Ингком“, Гранчица Цветковић ПР, Лесковац (у даљем тексту: изабрани понуђач).

У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева је оспорио стручну оцену понуде изабраног понуђача као прихватљиве. С тим у вези навео је да изабрани понуђач није доказао испуњеност обавезног услова из конкурсне документације, будући да у прилогу своје понуде није доставио лиценцу за обављање послова безбедности и здравља на раду.

У вези са напред наведеним подносилац захтева је даље указао да је увидом у списак издатих лиценци на сајту Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, утврдио да изабрани понуђач нема лиценцу за обављање послова безбедности и здравља на раду.

Из напред изнетих разлога, подносилац захтева је предложио да се поднети захтев за заштиту права усвоји као основан, те да се делимично поништи предметни поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда, као и у делу доношења одлуке о додели уговора.

Такође, поднетим захтевом за заштиту права, благовремено је истакнут и захтев за накнаду трошкова поступка заштите права у укупном износу од 93.000,00 динара, и то износ од 60.000,00 динара на име уплаћене таксе за поднети захтев за заштиту права, и износ од 33.000,00 динара на име састава захтева за заштиту права.

Ради одлучивања о захтеву за заштиту права, наручилац је дана 19.08.2019. године доставио Републичкој комисији комплетну документацију о предметном поступку јавне набавке, у оквиру које је доставио и одговор на поднети захтев за заштиту права.

Наручилац је у одговору на захтев за заштиту права истакао да је понуда изабраног понуђача одговарајућа и прихватљива. С тим у вези указао је да је конкурсном документацијом предвидео обавезне и додатне услове те да се испуњеност обавезних услова и додатних услова доказује Изјавом коју је у прилогу своје понуде доставио изабрани понуђач, као и да је по захтеву наручиоца доставио на увид документацију о испуњености обавезних и додатних услова предвиђених конкурсном документацијом.

Даље је наручилац таксативно навео које доказе је изабрани понуђач доставио, као и да дозвола за обављање делатности, односно лиценца за обављање послова безбедности и здравља на раду, није била предвиђена конкурсном документацијом за предузетнике.

Наручилац је такође навео да је изабрани понуђач за координаторе за безбедност и здравље на раду доставио доказе, и то: за координатора за израду пројекта Т.С. приложио је Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта док је за координатора за извођење радова Д.М. доставио Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова.

С тим у вези, наручилац је указао да није поступио противно одредбама чл. 75. став 1. тачка 5. ЗЈН, имајући у виду да је Уредбом о безбедности и здрављу на раду прописано између осталог, да, за координатора за израду пројекта и за координатора за извођење радова може бити одређено лице које између осталог, има положен стручни испит за обављање послова координатора за израду пројекта, односно за извођење радова, да је списак координатора за извођење радова и израду пројекта податак који је јавно доступан на интернет страници Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, те да је увидом у исти утврђено да се Т.С. и Д.М. налазе на предметном списку.

Републичка комисија је, испитујући основаност предметног захтева за заштиту права, а након прегледа достављене документације о наведеном поступку јавне набавке, одлучила као у диспозитиву овог решења из следећих разлога:

Разматрајући навод захтева за заштиту права, Републичка комисија је извршила увид у конкурсну документацију, и утврдила да је у делу III 1. Обавезни услови по члану 75., тачком 5. предвиђено следеће: „Да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке (чл. 75. став 1. тачка 5. ЗЈН) Лиценца за обављање послова безбедности и здравља на раду издату од стране Министарства надлежног за рад и запошљавање“.

Даљим увидом у конкурсну документацију, у део III 2. који се односи на додатне услове за учешће у поступку, утврђено је да је наручилац тачком 6. дефинисао услов кадровског капацитета на начин да је предвидео да је неопходно да понуђач запошљава раднике са потребним квалификацијама и то, између осталог, извршиоца за безбедност и здравље на раду који има уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова и координатора за израду плана превентивних мера.

Увидом у део конкурсне документације насловљен као - Доказивање додатних услова, утврђено је да је наручилац предвидео да се услов кадровског капацитета - да понуђач запошљава лице за безбедност и здравље на раду, доказује достављањем уверења о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова и координатора за израду Плана превентивних мера издато од стране Министарства рада, запошљавања, борацка и социјална питања.

Даљим увидом у исти део конкурсне документације, утврђено је да је под Напоменом наведено, да у складу са чланом 77. став 4. ЗЈН понуђач и носилац посла испуњеност обавезних услова и додатних услова доказују Изјавом.

Даљим увидом у конкурсну документацију, у део II 2. Подаци о предмету јавне набавке, утврђено је да је наручилац под тачком 1.Б. навео под: Обавеза поседовања посебне дозволе за обављање делатности: „не постоји обавеза поседовања посебне дозволе“.

Увидом у понуду изабраног понуђача утврђено је да је исти у прилогу своје понуде доставио попуњену и оверену Изјаву понуђача, образац 2. о испуњености обавезних услова по члану 75. и додатних услова по члану 76. ЗЈН и поштовању законских прописа.

Увидом у Записник бр. 404-378/19 од 05.08.2019. године, о достављеним доказима, утврђено је да је изабрани понуђач доставио следећу документацију:

1. Извод из регистра Агенције за привредне регистре;
2. Уверење бр. 235-1/7616/16 од 01.08.2019. године, издато од стране Министарства унутрашњих послова;
3. Уверење бр. 437-03-06-105331158-8607/2019 од 02.08.2019. године, издато од стране Министарства финансија;
4. Уверење бр. 437-03-06-105331158-8607/2019 од 02.08.2019. године, издато од стране Министарства финансија;
 - уверење бр. Сл. 437-1-2246-2019/03 од 31.07.2019. године издато од стране Градске управе, Локална пореска администрација;
5. За координатора за израду пројекта Т.С.
 - уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта;
6. За координатора за извођење радова Д.М.
 - уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова.

Даљим увидом у документацију достављену од стране изабраног понуђача, у Уверење бр. 152-02-000174/2011-01 од 18.06.2011. године, о положеном стручном испиту за обављање

послова координатора за израду пројекта, утврђено је да је исто издато на име Т.С., од стране Министарства рада и социјалне политике, Управе за безбедност и здравље на раду.

Увидом у Уговор о ауторском делу, утврђено је да је исти закључен између изабраног понуђача и Т.С., за израду пројекта, као лиценцираног лица за обављање послова координатора за безбедност и здравље на раду.

Увидом у Уверење бр. 152-02-00764/2011-01 од 04.03.2012. године, о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова, утврђено је да је исто издато на име Д.М. од стране Министарства рада и социјалне политике, Управе за безбедност и здравље на раду.

Увидом у Уговор о ауторском делу, утврђено је да је исти закључен између изабраног понуђача и Д.М., као лиценцираног лица за обављање послова координатора за безбедност и здравље на раду.

Чланом 3. став 1. тачка 33. ЗЈН прописано је да је прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази процењени износ јавне набавке.

Чланом 76. став 1. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Чланом 76. став 2. ЗЈН прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 2. ЗЈН прописано је да ће наручилац одбити понуду уколико понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом 5. Уредбе о безбедности и здрављу на раду на привременим или покретним градилиштима („Сл. гласник РС“ бр. 14/2009, 95/2010 и 98/2018) прописано је да за координатора за израду пројекта може бити одређено лице које има:

1) стечено високо образовање одговарајуће струке на нивоу еквивалентном академским студијама односно струковним студијама обима од најмање 300 ЕСПБ, у области: архитектуре, грађевинског инжењерства, електротехничког и рачунарског инжењерства, машинског инжењерства или саобраћајног инжењерства;

2) лиценцу за одговорног пројектанта у складу са прописима о планирању и изградњи и

3) положен стручни испит за обављање послова координатора за израду пројекта у складу са овом уредбом.

Чланом 6. Уредбе прописано је да за координатора за извођење радова може бити одређено лице које има:

1) стечено високо образовање одговарајуће струке на нивоу еквивалентном академским студијама односно струковним студијама обима од најмање 240 ЕСПБ, у области: архитектуре, грађевинског инжењерства, електротехничког и рачунарског инжењерства, инжењерства заштите животне средине и заштите на раду, машинског инжењерства или саобраћајног инжењерства;

2) положен стручни испит за обављање послова координатора за извођење радова у складу са овом уредбом и

3) најмање три године радног искуства на:

(1) пословима изградње објеката или

(2) пословима безбедности и здравља на раду код извођача радова.

Из утврђеног чињеничног стања произлази да је предмет конкретне јавне набавке стручни надзор и координатор за безбедност и здравље на раду у току извођења радова на инфраструктурном опремању Агро бизнис зоне у насељу Косанчић.

Увидом у конкурсну документацију, у делу Обавезни услови утврђено је да је наручилац предвидео да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке (чл. 75. став 1. тачка 5. ЗЈН) - Лиценцу за обављање послова безбедности и здравља на раду, издату од стране Министарства надлежног за рад и запошљавање, док је у делу конкурсне документације Подаци о предмету јавне набавке, утврђено је да је наручилац под тачком 1.Б. навео под: Обавеза поседовања посебне дозволе за обављање делатности: „не постоји обавеза поседовања посебне дозволе“.

Наручилац је конкурсном документацијом такође предвидео да понуђач испуњеност обавезних и додатних услова доказује Изјавом.

Такође је утврђено да је наручилац предвидео у оквиру додатног услова кадровског капацитета, да понуђач запошљава раднике са потребним квалификацијама и то, између осталог, извршиоца за безбедност и здравље на раду, који има уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова и координатора за израду плана превентивних мера, док је као доказ на име испуњености услова предвидео достављање уверења о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова и координатора за израду Плана превентивних мера издато од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

У конкретном случају увидом у Записник о достављеним доказима утврђено је, да је изабрани понуђач на захтев наручиоца, у прилогу своје понуде доставио између осталог, за координатора за израду пројекта, Т.С. уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта бр. 152-02-00174/2011-01 од 18.06.2011. године, док је за координатора за извођење радова Д.М. доставио уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова бр. 152-02-00764/2011-01 од 04.03.2012. године.

Републичка комисија је имала у виду аргументацију наручиоца коју је навео у одговору на захтев за заштиту права да дозвола надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке није предвиђена конкурсном документацијом за предузетнике.

Такође је узето у обзир и да је изабрани понуђач за координаторе за безбедност и здравље на раду, доставио доказе, и то, за координатора за израду пројекта Т.С. - Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта број 152-02-00174/2011-01 од 18.06.2011. год, док је за координатора за извођење радова Д.М. доставио Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за извођење радова бр. 152-02-00764/2011-01 од 04.03.2012. године.

Републичка комисија је несумњиво утврдила да изабрани понуђач у прилогу своје понуде није доставио лиценцу за обављање послова безбедности и здравља на раду издату од стране Министарства надлежног за рад и запошљавање. Међутим, Републичка комисија указује да је предметна конкурсна документација непрецизно сачињена, као и да је контрадикторна, с обзиром да се на једном месту захтева дозвола за обављање делатности, док се на другом месту наводи да дозвола није потребна.

Имајући у виду комплетно утврђено чињенично стање, садржину конкурсне документације, као и садржину понуде изабраног понуђача односно достављена Уверења о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта и координатора за извођење радова, а полазећи од конкретног навода предметног захтева за заштиту права, да изабрани понуђач не испуњава услове за обављање делатности која је предмет јавне набавке, Републичка комисија указује да у конкретном случају није могуће утврдити да ли је изабрани понуђач био у обавези да достави у понуди дозволу за обављање делатности која се односи на обављање послова безбедности и здравља на раду, односно да

ли Уверење о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта број 152-02-00174/2011-01 од 18.06.2011. године за Т.С., и уверење о положеном стручном испиту за координатора за извођење радова бр. 152-02-00764/2011-01 од 04.03.2012. године за Д.М., достављена у понуди изабраног понуђача, могу у конкретном случају да замене дозволу за обављање делатности.

Републичка комисија такође указује да је услов из члана 75. став. 1. тачка 5. ЗЈН изузетно важан, јер без његове испуњености понуђач фактички не може да обавља одређену делатност.

На основу напред наведеног, Републичка комисија указује да је наручилац дужан да понови фазу стручне оцене понуда, тако што ће се писаним путем обратити надлежном Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и од истог, у примереном року, захтевати мишљење да ли је потребна лиценца за обављање послова безбедности и здравља на раду правном лицу, као и физичком лицу, односно предузетнику, а имајући у виду делатност која је предмет конкретне јавне набавке.

Уколико се Министарство изјасни да лиценца није неопходна у сваком случају, затражити мишљење да ли су Уверења о положеном стручном испиту за обављање послова координатора за израду пројекта за Т.С. бр. 152-02-00174/2011-01 од 18.06.2011 и уверење за обављање послова координатора за извођење радова Д.М. бр. 152-02-00764/2011-01 од 04.03.2012. године, довољна да би правно односно физичко лице односно предузетник обављали делатност која је предмет набавке, односно вршење стручног надзора и координатора за безбедност и здравље на раду у току извођења радова.

Поступањем на наведени начин би се створили услови за правилну оцену да ли је понуда изабраног понуђача прихватљива у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, а у вези са одредбом члана 75. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Имајући у виду све наведено, разматрани навод је по оцени Републичке комисије основан.

На основу свега изложеног, по оцени Републичке комисије, поднети захтев за заштиту права је основан, те је на основу члана 157. став 6. тачка 1. ЗЈН, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Чланом 156. став 3. ЗЈН прописано је да ако је захтев за заштиту права основан, наручилац мора подносиоцу захтева за заштиту права на писани захтев надокнадити трошкове настале по основу заштите права.

Имајући у виду цитирану законску одредбу, те околност да је, по оцени Републичке комисије, предметни захтев подносиоца захтева основан, то је Републичка комисија о захтеву за накнаду трошкова, сходно члану 156. став 8. ЗЈН, одлучила као у ставу II диспозитива овог решења, те је утврдила да подносиоцу захтева припада право на накнаду трошкова поступка заштите права у износу од 60.000,00 динара на име уплаћене таксе за поднети захтев за заштиту права.

Поред наведеног, подносиоцу захтева се додељују трошкови на име ангажовања адвоката и састав захтева за заштиту права према Тарифи о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката ("Сл. гласник РС" бр. 121/12; у даљем тексту: Тарифа) у износу од 16.500,00 динара. Наиме, како процењена вредност предметне јавне набавке износи 1.886.544,00 динара, сходно тарифном броју 37. а у вези са тарифним бројем 13. важеће Тарифе, за наведену вредност спора адвокату припада награда у износу од 16.500,00 динара за састављање захтева за заштиту права, то је Републичка комисија наведени износ признала подносиоцу захтева као стварне и неопходне трошкове које је подносилац захтева имао за састав предметног захтева за заштиту права.

За преостали износ од 16.500,00 динара, колико је адвокат захтевао на име заступања више странака, исти трошкови му не припадају, имајући у виду да је адвокат сачинио један

захтев за заштиту права у име више понуђача, који су поднели заједничку понуду и који представљају једну странку у поступку заштите права.

Након пријема ове одлуке, наручилац је дужан да понови фазу стручне оцене понуда, тако што ће извршити преглед и стручну оцену понуда у складу са одредбама ЗЈН и наведеним примедбама Републичке комисије.

Наручиоцу се налаже да се, писаним путем обрати Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања на начин како је Републичка комисија указала у овом решењу. У зависности од садржине прибављеног мишљења, наручилац је дужан да изврши нову стручну оцену понуда и да у смислу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, поново испита да ли су достављене понуде прихватљиве, па да сходно својој обавези прописаној чланом 107. став 1. ЗЈН, одбије све неприхватљиве понуде, као и да приликом спровођења даљег тока стручне оцене понуда у свему поступа сходно одредбама ЗЈН.

Извршену стручну оцену понуда наручилац је дужан да детаљно документује и образложи, и то све њене фазе, те да понуђаче који су учествовали у поступку обавести о њеном исходу на законом прописан начин. Поступање на изложени начин ће омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивања основа за одлучивање наручиоца. При спровођењу поновљене фазе стручне оцене понуда, наручилац је дужан да отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

Републичка комисија напомиње да је наручилац дужан да у року од 25 (двадесетпет) дана од пријема предметног решења поступи по налозима Републичке комисије садржаним у овој одлуци, сходно одредбама члана 160. став 1. и члана 157. став 7. ЗЈН и да су уговори о јавној набавци који су закључени противно одлуци Републичке комисије ништави, сходно одредби члана 168. став 1. тачка 5. ЗЈН.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије може се покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од дана пријема исте.

ПРЕДСЕДНИЦА ВЕЋА

Хана Хукић

Доставити (по ЗУП-у):

- 1. наручиоцу:** Општина Бојник, Трг Слободе бр. 2-4, 16205 Бојник;
- 2. подносиоцу захтева:** (овлашћени члан групе) „Станковић – инжењеринг“ д.о.о., ул. Јужноморавских бригада бр. 95, 16000 Лесковац;
- 3. пуномоћнику подносиоца захтева:** адвокат Душан Митић, ул. Минска бр. 22а 16000 Лесковац;
- 4. изабраном понуђачу:** Биро за пројектовање и извођење грађевинских радова „Ингком“, Гранчица Цветковић ПР, ул. Војводе Мишића бр. 2/77, 16000 Лесковац.