

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БОЈНИК
ОПШТИНСКА УПРАВА**



**ГОДИШЊИ ПЛАН
РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2024.ГОДИНУ**

Дата сагласност Министарства заштите животне средине
-Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини
Број: 495340 2023 14850 007 000 000 001 од 27.12.2023.године

Бојник, новембар, 2023

1. УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Бојник за период јануар - децембар 2024. године, донет је по основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/15, 44/2018 –др.закон и 95/2018) и чл.109. Закона о заштити животне средине (Сл. гласник РС бр:135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 – др.закон, 43/2011- одлука УС,14/2016, 76/2018, 95/2018 – др.закон и 95/2018 – др.закон).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном чињеничном стању и процени ризика. Инспекција је дужна да спроведе план инспекцијског надзора осим када постоје нарочито оправдане и изузетне околности које у томе спречавају. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне планове).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2024. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања заштите животне средине на територији општине Бојник.

Предности израде годишњег плана, огледају се у: праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију изразу извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизању свести о значају заштите животне средине; успостављању, одржавању и унапређењу информационог система животне средине и сл.

Општинска управа општине Бојник је инспектору за заштиту животне средине за обављање послова обезбедила рачунар, штампач, возило које се користи заједно са осталим инспекторима, заштитну опрему, канцеларијски прибор и др..

2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су: непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и сл.; праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине).

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих, на најмању могућу меру.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Темељи за инспекцијске надзоре и службене контроле су :

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр.18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС);
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) и
- Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр. 129/2007, 83/2014 -др.закон, 101/2016 – др.закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон).

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закон о заштити животне средине (Сл. гласник РС бр: 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 – др.закон, 43/2011- одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др.закон и 95/2018 – др.закон),
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС" бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 – др.закон и 35/2023);
- Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др.закон);
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл.гласник РС, бр.36/2009).

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства .

4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 96/2021);
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015);
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину према Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009) ;
- услове и мере утврђене дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима, издатим од овог органа према Закону о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 – др.закон и 35/2023);
- услове и мере утврђене дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ("Службени гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013, 26/2021 – др. закон);
- нејонизујуће зрачење- контрола минималних услова заштите животне средине на основу резултата мерења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/2009),
- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контролу употребе и коришћење одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности општине, примену прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
- контролу рада извора загађивања и контролу квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
- квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
- контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у табели 1. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2024.години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат, када се поступа по представци правног или физичког лица.

6.ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Бојник.

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У поступку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.bojnik.org.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2024. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2024. години приказана је у табели 1. овог Плана.

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2024. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Број извршилаца: 1.

- инспектор за заштиту животне средине Вукашин Петковић- бр. сл. легитимације: 03/2018,

11. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

11.1. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2024. ГОДИНИ

- Расподела расположивих дана

Укупан број дана	365
Укупан број радних дана:	252
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	12

УКУПНО: расположивих дана 219.

11.2. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 36

Ванредних надзора: 12%

Саветодавне служ. контроле, укупно: 6

12. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом органу, о бројном стању пројеката, за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр:36/2009,88/2010, 14/2016, 95/2018 – др.закон и 35/2023); издатих дозвола за рад по основу чл.56. Закона о заштити ваздуха (" Сл. гласник РС", бр.36/2009, 10/2013, 26/2021 – др.закон) и издатих дозвола у складу са Законом о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015) као и подаци Агенције за заштиту животне средине и др.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, инспектор за заштиту животне средине ће у 2024.години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2024.години у појединим областима и то у области:

- Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 40 % од укупног броја извршених инспекцијских надзора,
- Заштита од буке у животној средини – 20% од укупног броја надзора,
- Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења - 10%
- Остало -30 %.

13.1. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ

Очекиваних представки грађана: 1/месецу
захтева надзираних субјеката: 1/месецу

14. САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор предузима или изриче превентивне мере ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је једном у два месеца, укупно 6 за 2024. годину.

15. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2024. године и даље, јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и других аката из области заштите животне средине;

- обављаће надзор над нерегистрованим субјектима према:
- планирати инспекцијски надзор и када није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

**СПИСАК ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКАТА КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2024.ГОДИНИ
ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ БОЈНИК ЗА 2024.ГОДИНУ**

Редн и број	Субјект контроле	Врста активности		Област надзора	Месећ												£		
		Ризик	Остало		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII			
1.	<i>Т.Р. "Месокомбинат-промет" Д.О.О. Лесковац С.Турековац-тов јунади Косанчић</i>	<i>Средњи</i>	<i>Тов јунади</i>	<i>Отпадне воде Квалитет земљишта бука</i>	X										X				
2.	<i>Предшколска установа "Бука Динић" Бојник</i>	<i>Средњи</i>	<i>Образовање и васпитање</i>	<i>ваздух</i>		X										X			
3.	<i>О.Ш "Стојан Љубић" у Косанчићу</i>	<i>Средњи</i>	<i>Образовање и васпитање</i>	<i>ваздух</i>		X										X			
4.	<i>О.Ш. "Станимир Вељковић Зеле" Бојник</i>	<i>Средњи</i>	<i>Образовање и васпитање</i>	<i>ваздух</i>		X										X			
5.	<i>ЈКП "Јединство" Бојник</i>	<i>Средњи</i>	<i>Комунална делатност</i>	<i>Отпад Испуштање отпадних вода</i>			X										X		
6.	<i>Дом здравља Бојник</i>	<i>Средњи</i>	<i>Здравствено хуманитарна установа</i>	<i>Ваздух</i>			X										X		
7.	<i>Снежана Радојичић ПР Производња осталих произ- вода од дрвета "Термопелет"</i>	<i>Средњи</i>	<i>Прерада дрвета</i>	<i>Емитер котла сушаре – ваздух Емитер сушаре за дрвени материјал – ваздух Амбијентални ваздух</i>					X									X	

8.	<i>Матица ДОО – огранак Бојник</i>	<i>Низак</i>	<i>Производња индустријског и техничког текстила</i>	<i>Бука</i>						X							
9.	<i>Антонио Стојановић ПР "Санторини Луке" Бојник</i>	<i>Низак</i>	<i>Угоститељска делатност</i>	<i>Отпад</i>						X							
10.	<i>Саша Станковић ПР аутолимар и лакирет "Бече стајлинг" Придворица</i>	<i>Низак</i>	<i>Поправка возила</i>	<i>Отпад</i>						X							
11.	<i>Приманова ДОО Лесковац "Златан траг" Бојник продавница бр.21</i>	<i>Низак</i>	<i>Трговина</i>	<i>Отпад</i>						X							
12.	<i>Приманова ДОО Лесковац "Златан траг" Придворица продавница бр.24</i>	<i>Низак</i>	<i>Трговина</i>	<i>Отпад</i>						X							
13.	<i>АБЦ трговинска радња ДОО Лесковац – огранак Бојник</i>	<i>Низак</i>	<i>Трговина</i>	<i>Отпад</i>						X							
14.	<i>Привредно друштво за производњу и трговину Аутостоп Интерниос ДОО Лесковац-огранак Бојник</i>	<i>Низак</i>	<i>Производња индустријског и техничког текстила</i>	<i>Бука Отпад Ваздух</i>							X						
15.	<i>Вулканитерска радња "Крстић и синови"</i>	<i>Низак</i>	<i>Вулканизер</i>	<i>Отпад</i>								X					
16.	<i>ПД за спољну и унутрашњу трговину "Аман" 247 Бојник</i>	<i>Низак</i>	<i>Трговина</i>	<i>Отпад</i>								X					
17.	<i>Маринковић ТР Придворица</i>	<i>Низак</i>	<i>Стругарска радња</i>	<i>Отпад</i>								X					
УКУПНО					3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	36

16. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.01.2024. године сачиниће и објавити Извештај о раду у 2023. години.

17. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- побољшањем квалитета искоришћености капацитета и опреме,
- обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

Без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимаће мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2024.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Општинска управа општине Бојник
Инспектор за заштиту животне средине
Вукашин Петковић